Приложение
к приказу Министерства
юстиции Российской
Федерации
от 21.10.2011 № 363
(в ред. Приказа Минюста России
от 18.01.2013 № 4)

Совет депутатов муниципального образования «Труслейское сельское поселение» Инзенского района Ульяновской области

*(наименование федерального органа исполнительной власти, иного государственного органа или организации)*

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 17.05.2023 № 657-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Труслейское сельское поселение» Инзенского района Ульяновской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Труслейское сельское поселение Инзенского района от 22.12.2021 № 26 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в муниципальном образовании Труслейское сельское поселение Инзенского района Ульяновской области» (далее – проект решения Совета депутатов).

Проектом решения Совета депутатов, в рамках решения вопроса местного значения по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства (часть 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ), предлагается внести изменения в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства в муниципальном образовании Труслейское сельское поселение Инзенского района Ульяновской области (далее - Положение).

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

В представленном проекте решения Совета депутатов и в Положении

(сокращение)

выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее — Методика № 96) (неполнота административных процедур), выраженного в отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления определённых действий либо одного из элементов такого порядка.

Положение не в полной мере отвечает требованиям федерального законодательства и подлежит изменению по следующим основаниям. Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также - Закон № 248-ФЗ) внесен ряд изменений.

В частности, из Закона № 248-ФЗ исключена часть 7 статьи 22, однако пункт 1.8 раздела 1 Положения содержит исключенную норму. Исключив указанный пункт, необходимо ввести категорирование объектов контроля в соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 248-ФЗ. Положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска, при этом исключить возможность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ для объектов, отнесенных к высокой категории риска, установить периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов.

В пункте 2.5 раздела 2 Положения предусмотреть обязательным проведение таких профилактических мероприятий, как информирование, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит. Соответственные изменения также необходимо внести в сноски к Положению.

Как следует из пункта 1.4 проекта решения Совета депутатов профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии с положением статьи $52^1$ Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», однако указанный профилактический визит регулируется статьёй $52^2$ Закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с учетом положений статьи 60 Закона № 248-ФЗ. Вместе с тем раздел 3 Положения до настоящего времени не приведён в соответствие с вновь принятым законодательством, так как не учитывает положения статьи 60 Закона № 248-ФЗ.

Пункт 3.4 раздела 3 Положения (с учётом проекта решения Совета депутатов) необходимо дополнить положениями, указанными в пунктах 8 и 9 части 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ.

Пункт 3.17 раздела 3 Положения, дублирующий статью 89 Закона № 248-ФЗ, предлагаем признать утратившей силу, в связи с тем, что с 28.12.2024 указана статья была признана утратившей силу (Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ).

Пункт 3.19 раздела 3 Положения необходимо привести в соответствие с пунктом 1 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ, исключив слова «и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Частью 10 статьи 65 Закона № 248-ФЗ предусмотрено, что в случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Закона № 248-ФЗ. В этом случае инспектор вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Кроме того, согласно части 11 статьи 65 Закона № 248-ФЗ в случае, указанном в части 10 статьи 65 этого закона, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе не позднее трёх месяцев с даты составления акта о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия принять решение о проведении в отношении контролируемого лица такого же контрольного (надзорного) мероприятия без предварительного уведомления контролируемого лица и без согласования с органами прокуратуры. Вместе с тем ни в проекте решения Совета депутатов, ни в Положении нормы части 11 статьи 65 Закона № 248-ФЗ не нашли своего отражения.

Пункт 4.2 раздела 4 Положения (в редакции проекта решения Совета депутатов) необходимо привести в соответствие с частью 4 статьи 40 Закона №248-ФЗ, так как список того, на что можно подать жалобу, дополнили среди прочего решениями о проведении обязательных профилактических визитов и об отнесении объектов контроля к категории риска. В первом случае в жалобе нужно указать в т.ч. номер такого визита в реестре мероприятий, а во втором - номер объекта контроля в реестре видов контроля.

Из пункта 4.3 раздела 4 Положения исключить слова «и (или) регионального портала государственных и муниципальных услуг» в связи с его ликвидацией.

Пунктом 4.6 раздела 4 Положения (в редакции проекта решения Совета депутатов) предусмотрена возможность продления срока рассмотрения жалобы до 20 дней, однако данная норма из Закона № 248-ФЗ была исключена.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 248-ФЗ нормативно-правовое регулирование отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением муниципального контроля, осуществляется указанным Федеральным законом, а в случаях и пределах, установленных указанным Федеральным законом, также другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. При таких обстоятельствах, предлагаем пункт 1.11 проекта решения Совета депутатов исключить, так как статья $90^2$ Закона № 248-ФЗ, регулирующая порядок заключения, изменения, продления, расторжения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований, не предусматривает необходимость регулирования указанного вопроса в положении о муниципальном контроле.

В целях исключения коррупциогенного фактора предлагаем Положение с учётом проекта решения Совета депутатов привести в соответствие с вышеуказанным законодательством.

08 04 2025 г. Хаханина Т.В.Хаханина

(подпись независимого эксперта) (инициалы, фамилия независимого эксперта (руководителя организации для юридических лиц)

(для юридических лиц)